

## Anhang

Fassung gemäss 2. Lesung im Kantonsrat vom 1. Dezember 2008

---

### **Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Familienzulagen (EG zum FamZG)**

vom ...

---

*Der Kantonsrat von Appenzell Ausserrhoden,*

gestützt auf das Bundesgesetz über die Familienzulagen<sup>1)</sup> und Art. 74 Abs. 2 der Kantonsverfassung<sup>2)</sup>,

*beschliesst:*

#### **I. Allgemeine Bestimmungen**

##### **Art. 1** Zweck

<sup>1)</sup> Dieses Gesetz regelt die Anwendung des Bundesgesetzes über die Familienzulagen vom 24. März 2006.

<sup>2)</sup> Es regelt insbesondere die Arten und die Höhe der Zulagen, die Zuständigkeiten und die Organisation sowie die Finanzierung.

#### **II. Unterstellung**

##### **Art. 2** Geltungsbereich

Diesem Gesetz unterstehen

- a) alle Arbeitgebenden, die nach Art. 12 des Bundesgesetzes vom 20. Dezember 1946 über die Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHVG)<sup>3)</sup> beitragspflichtig sind, soweit der rechtliche Sitz des Unternehmens im Kanton Appenzell Ausserrhoden ist oder wenn sich bei Fehlen eines solchen Sitzes der Wohnsitz der Arbeitgebenden im Kanton Appenzell Ausserrhoden befindet,

---

<sup>1)</sup> Bundesgesetz über die Familienzulagen (Familienzulagengesetz, FamZG) vom 24. März 2006 (SR 836.2)

<sup>2)</sup> Verfassung des Kantons Appenzell A.Rh. vom 30. April 1995 (KV, bGS 111.1)

<sup>3)</sup> SR 831.10

- b) die Arbeitnehmenden nicht beitragspflichtiger Arbeitgebender nach Art. 6 AHVG, soweit sie im Kanton Appenzell Ausserrhoden für die AHV erfasst sind,
- c) alle Nichterwerbstätigen nach Art. 19 Abs. 1 FamZG, die im Kanton Appenzell Ausserrhoden Wohnsitz haben,
- d) Personen, die nach dem AHVG<sup>1)</sup> als Selbständigerwerbende gelten und deren Geschäftssitz sich im Kanton Appenzell Ausserrhoden befindet.

**Art. 3** Zweigniederlassungen

<sup>1</sup> Zweigniederlassungen im Kanton unterstehen grundsätzlich diesem Gesetz.

<sup>2</sup> Die kantonale Familienausgleichskasse kann mit anderen Kantonen oder ausserkantonalen Familienausgleichskassen für die Unterstellung von Zweigniederlassungen abweichende Regelungen vereinbaren.

**III. Leistungen**

**Art. 4** Arten von Zulagen

Es werden Kinder- und Ausbildungszulagen ausgerichtet.

**Art. 5** Höhe der Zulagen

<sup>1</sup> Die Kinder- und Ausbildungszulagen entsprechen den Ansätzen gemäss Bundesrecht.

<sup>2</sup> Der Kantonsrat ist ermächtigt, die Höhe der Kinder- und Ausbildungszulagen gemäss Abs. 1 bis höchstens 20 Prozent über den Mindestansätzen des Bundesrechts festzulegen.

---

<sup>1)</sup> SR 831.10

#### **IV. Finanzierung**

##### **Art. 6** Zulagen für Arbeitnehmende und Selbständigerwerbende

<sup>1</sup> Die Zulagen für Arbeitnehmende und Selbständigerwerbende werden mit Beiträgen der Arbeitgebenden und Selbständigerwerbenden finanziert. Der jeweilige Beitragssatz beträgt höchstens 3 Prozent des AHV-pflichtigen Einkommens.

<sup>2</sup> Die Familienausgleichskassen erheben die Beiträge in Prozent des AHV-pflichtigen Einkommens. Sie legen ihre Beitragssätze so fest, dass sie mittelfristig eine ausgeglichene Rechnung ausweisen unter Berücksichtigung ihres Bedarfs für

- a) die Zulagen,
- b) die Äufnung der Schwankungsreserve sowie für
- c) die Deckung der Verwaltungskosten.

<sup>3</sup> Die Beitragssätze der kantonalen Familienausgleichskasse werden durch den Regierungsrat festgelegt.

##### **Art. 7** Zulagen für Arbeitnehmende nicht beitragspflichtiger Arbeitgebender

Arbeitnehmende nicht beitragspflichtiger Arbeitgebender gemäss Artikel 12 Absatz 3 FamZG sind beitragspflichtig gemäss Art. 6 dieses Gesetzes.

##### **Art. 8** Zulagen für Nichterwerbstätige

<sup>1</sup> Nichterwerbstätige haben einen Anteil von 20 Prozent auf ihren AHV-Beiträgen, welche den Mindestbeitrag nach Artikel 10 des Bundesgesetzes über die Alters- und Hinterlassenenversicherung übersteigen, zu leisten.

<sup>2</sup> Der Kanton trägt die übrigen Kosten, einschliesslich der Verwaltungskosten für die Durchführung der Zulagen für Nichterwerbstätige.

<sup>3</sup> Der Regierungsrat regelt das Verfahren.

##### **Art. 9** Verwendung der Beiträge

<sup>1</sup> Die Beiträge sowie die Erträge aus Anlagen dürfen nur zur Finanzierung der Familienzulagen und zur Deckung der Verwaltungskosten verwendet werden.

<sup>2</sup> Die Revisionsstelle der jeweiligen Familienausgleichskasse hat zu prüfen, dass für die Durchführung des Gesetzes nur tatsächliche und angemessene Verwaltungskosten abgerechnet werden.

## **V. Organisation**

### **Art. 10** Zugelassene Familienausgleichskassen

<sup>1</sup> Durchführungsorgane der Familienzulagen sind

- a) die vom Kanton anerkannten beruflichen oder zwischenberuflichen Familienausgleichskassen;
- b) die kantonale Familienausgleichskasse;
- c) die von AHV-Ausgleichskassen geführten Familienausgleichskassen.

<sup>2</sup> Die Familienausgleichskassen gemäss Abs. 1 lit. a und lit. c haben ihre Organisation, ihre Aufgaben, ihre Leistungen und deren Finanzierung in einem Reglement festzuhalten. Dieses Reglement sowie spätere Änderungen sind dem zuständigen Departement zur Genehmigung zu unterbreiten.

### **Art. 11** Anerkannte Familienausgleichskassen

<sup>1</sup> Als Durchführungsorgane nach Art. 10 Abs. 1 lit. a werden Familienausgleichskassen anerkannt, wenn

- a) ihnen mindestens fünf Arbeitsgebende angehören,
- b) sie mindestens 1 000 Arbeitnehmende beschäftigen,
- c) sie Gewähr bieten für eine rechtmässige Tätigkeit nach Bundesrecht sowie nach diesem Gesetz und
- d) sie die Geschäftsführung ordnungsgemäss besorgen.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat regelt das Verfahren. Das zuständige Departement entscheidet über die Anerkennung.

### **Art. 12** Widerruf der Anerkennung

Das zuständige Departement widerruft die Anerkennung, wenn die Voraussetzungen, unter denen sie erteilt worden ist, nicht mehr erfüllt sind oder wenn Tatsachen, aufgrund derer die Anerkennung hätte verweigert werden müssen, erst nachträglich bekannt werden.

**Art. 13** Kantonale Familienausgleichskasse

<sup>1</sup> Unter dem Namen "Familienausgleichskasse Appenzell Ausserrhodens" besteht eine kantonale Familienausgleichskasse als selbständige öffentlich-rechtliche Anstalt mit Sitz in Herisau.

<sup>2</sup> Die Führung der kantonalen Familienausgleichskasse ist der Ausgleichskasse Appenzell Ausserrhodens übertragen.

**Art. 14** Anmeldung

Die von AHV-Ausgleichskassen geführten Familienausgleichskassen gemäss Art. 10 Abs. 1 lit. c melden sich beim zuständigen Departement an.

**Art. 15** Aufgaben der Familienausgleichskassen

<sup>1</sup> Den Familienausgleichskassen obliegt die Durchführung der Gesetzgebung über die Familienzulagen. Sie haben die Beiträge zu erheben, die Familienzulagen im Einzelfall festzusetzen und auszuzahlen.

<sup>2</sup> Die Familienausgleichskassen können die Auszahlung der Familienzulagen für Arbeitnehmende den Arbeitgebenden übertragen.

**Art. 16** Aufgaben der Arbeitgebenden

Die Arbeitgebenden melden die AHV-pflichtigen Löhne, entrichten die Beiträge und zahlen bei entsprechender Ermächtigung die Leistungen nach den Weisungen der Familienausgleichskassen an die Berechtigten aus.

**Art. 17** Anschluss an die kantonale Familienausgleichskasse

<sup>1</sup> Der kantonalen Familienausgleichskasse werden alle Arbeitgebenden und Selbständigerwerbenden angeschlossen, die nicht einer anderen Familienausgleichskasse angehören.

<sup>2</sup> Nichterwerbstätige sind der kantonalen Familienausgleichskasse unterstellt. Der Kanton und die Gemeinden sowie weitere Körperschaften, Betriebe und Anstalten des öffentlichen Rechts werden der kantonalen Familienausgleichskasse angeschlossen, sofern sie nicht der Familienausgleichskasse der Eidgenössischen Ausgleichskasse angehören.

<sup>3</sup> Der Anschluss an eine andere Familienausgleichskasse ist nur möglich, wenn gleichzeitig eine Kassenzugehörigkeit gemäss Art. 64 AHVG<sup>1)</sup> gegeben ist.

**Art. 18** Auflösung von Familienausgleichskassen

<sup>1</sup> Bei der Auflösung einer Familienausgleichskasse fällt das Vermögen nach Massgabe der Beitragsleistungen nach diesem Gesetz anteilmässig an die Familienausgleichskassen, welche die betroffenen Arbeitnehmenden übernehmen.

<sup>2</sup> Der vom zuständigen Organ einer Familienausgleichskasse gefällte Auflösungsbeschluss ist unverzüglich dem zuständigen Departement zu melden.

**Art. 19** Aufsicht

<sup>1</sup> Das zuständige Departement übt die Aufsicht über die Durchführung dieses Gesetzes aus.

<sup>2</sup> Die Familienausgleichskassen, die Arbeitgebenden sowie die dem Gesetz unterstellten Selbständigerwerbenden haben alle Auskünfte zu erteilen, welche für die Wahrnehmung der Aufsicht erforderlich sind.

<sup>3</sup> Der Regierungsrat erlässt die erforderlichen Vollzugsbestimmungen.

**Art. 20** Kontrolle

<sup>1</sup> Die Familienausgleichskassen sind jährlich zu kontrollieren.

<sup>2</sup> Die den Familienausgleichskassen angeschlossenen Arbeitgebenden sind periodisch auf die Einhaltung der gesetzlichen Vorschriften hin zu kontrollieren.

<sup>3</sup> Der Regierungsrat erlässt Bestimmungen zur Revision der Familienausgleichskassen.

**Art. 21** Steuerbefreiung

Die Familienausgleichskassen gemäss diesem Gesetz sind steuerbefreit.

---

<sup>1)</sup> SR 831.10

## **VI. Vollzug**

### **Art. 22** Ergänzendes Recht

<sup>1</sup> Der Regierungsrat erlässt die zum Vollzug erforderlichen Vorschriften.

<sup>2</sup> Soweit dieses Gesetz nichts anderes bestimmt, finden die Bestimmungen des AHVG sinngemäss Anwendung, insbesondere für:

- Beiträge,
- Rückerstattungen,
- Nachzahlungen,
- Verzugszinsen,
- Verrechnungen von Beitragsforderungen mit Zulagenzahlungen,
- Verjährungen,
- Meldungen der Steuerbehörden,
- Auskünfte und Mitwirkungspflichten,
- Arbeitgeberhaftung und Schadenersatz,
- Kassenzugehörigkeit,
- Kassenwechsel,
- Kassenhaftung,
- Schweigepflicht,
- Strafbestimmungen.

### **Art. 23** Amtshilfe

Die diesem Gesetz unterstellten Personen, die Arbeitgebenden, die Verwaltungs- und Rechtspflegeorgane, insbesondere die zuständigen Steuerbehörden und die AHV-Zweigstellen, sind verpflichtet, den zuständigen Organen kostenlos die für den Vollzug dieses Gesetzes erforderlichen Auskünfte zu erteilen und die erforderlichen Unterlagen einzureichen. Daten können den zuständigen Stellen elektronisch zur Verfügung gestellt werden oder von diesen beim Dateninhaber abgerufen werden.

## **VII. Schluss- und Übergangsbestimmungen**

### **Art. 24** Beitritt und Anschluss

Bisher befreite Arbeitgebende und solche, die eine betriebliche Familienausgleichskasse führten, haben sich bis zum Inkrafttreten dieses Gesetzes einer Familienausgleichskasse anzuschliessen.

**Art. 25** Anerkennung bestehender Familienausgleichskassen

Bestehende und nicht von AHV-Ausgleichskassen geführte Familienausgleichskassen behalten ihre Anerkennung, wenn sie die Anforderungen der neuen Gesetzgebung über die Familienzulagen erfüllen und ihre Reglemente bis sechs Monate nach Inkrafttreten des Gesetzes anpassen.

**Art. 26** Übergangsbestimmungen

<sup>1</sup> Leistungen, welche die Zeit vor Inkrafttreten dieses Gesetzes betreffen, werden nach bisherigem Recht nachbezahlt oder zurückgefordert.

<sup>2</sup> Beiträge, welche für die Zeit vor Inkrafttreten dieses Gesetzes geschuldet sind, werden nach bisherigem Recht eingefordert.

**Art. 27** Aufgehobenes Recht

Das Gesetz über die Kinderzulagen vom 29. April 1984<sup>1)</sup> wird aufgehoben.

**Art. 28** Referendum und Inkrafttreten

<sup>1</sup> Dieses Gesetz untersteht dem fakultativen Referendum.

<sup>2</sup> Der Regierungsrat bestimmt das Inkrafttreten.

---

<sup>1)</sup> bGS 822.41